



**REFERAT FRA**  
**9. møde i Overvågningsudvalget for Hav- og**  
**fiskeriudviklingsprogrammet (EHFF) 2014-2020 afholdt**  
**den 20. november 2018**

Deltagere

<b>Navn</b>	<b>Organisation</b>	<b>Rolle</b>
Joan Reimann	Fiskeristyrelsen, UM	Næstformand
Jes Brogaard Nielsen	Departement, UM	Medlem
Stina Østergaard	Departement, UM	Suppleant
Annakarin Hedin	EU-Kommissionen	Observatør
Hanne Jacobsen	DTU Aqua	Suppleant
Kim Diget Christensen	Miljøstyrelsen, MFVM	Suppleant
Lars Gaarn	Miljøstyrelsen, MFVM	Suppleant
Allan Philips	Erhvervsstyrelsen, Erhvervsministeriet	Medlem
Brian Thomsen	Dansk Akvakultur	Medlem
Thomas Jespersen	Danish Seafood Association	Medlem
Poul Meldgaard Jensen	Danish Seafood Association	Suppleant
Ole Lundberg Larsen	Danmarks Fiskeriforening PO	Medlem
Anders Rune Bjerrum	Danmarks Pelagiske PO	Medlem
Torben Kronborg Pihl	Danske Regioner	Medlem
Lars Brinch Thygesen	Danmarks Sportsfiskerforbund	Medlem
Svend Bjørnager	FLAG	Medlem
Kaj Poulsen	Dansk Amatørfiskerforening	Medlem
Flemming Nygaard Christensen	Fiskeriets Arbejdsmiljøråd	Medlem
Mette Korsholm	Landdistrikternes Fællesråd	Medlem
Anders Viborg Kristensen	Søfartsstyrelsen, Erhvervsministeriet	Medlem

**Sekretariat:**

Oluf Engberg	Fiskeristyrelsen, UM
Holger Jacobsen Kirkedal	Fiskeristyrelsen, UM
Anne-Marie Knuth-Winterfeldt	Fiskeristyrelsen, UM
Pinar Tilif	Fiskeristyrelsen, UM
Susanne Kamstrup-Braad	Fiskeristyrelsen, UM

**Afbud:**

Kontorchef Alenka Kampl, EU-Kommissionen

**Følgende organisationer deltog ikke på mødet:**

Marine Ingredients Denmark, Kommunernes landsforening, 3F, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Fiskehandlere, Danske Havne, WWF samt Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri.

Referat**1. Velkomst**

Joan Reimann bød velkommen, og gennemgik programmet for dagens møde. Ændringer i medlemskredsen blev gennemgået, og de to nye medlemmer Jes Brogaard Nielsen fra Udenrigsministeriets departement, samt Mette Korsholm fra Landdistrikternes Fællesråd blev budt velkommen.

Joan Reimann konstaterede, at mødematerialet blev rettidigt sendt til udvalget den 6. november 2018. Det endelige godkendte referat fra sidste møde blev sendt til udvalget den 20. august 2018.

Udvalgets behandling

Udvalget havde ingen bemærkninger.

**2. Godkendelse af dagsorden**

Joan Reimann gennemgik dagsorden for mødet. Mødestrukturen er ændret, så der i overensstemmelse med udvalgets opgaver er fokus på programfremdriften. EU-Kommissionen fremhævede også dette som et ønske på sidste møde.

Udvalgets behandling

Udvalget godkendte dagsordenen.

**3. Status på programgennemførelsen inkl. resultatopfyldelse (til orientering)**

Fiskeristyrelsen gennemgik de udsendte bilag 1-5 om programfremdriften m.v.

Af bilag 1 fremgår bl.a., at der er givet tilsagn for halvdelen af de afsatte programmidler på 1,5 mia. kr., at der er udbetalt 20 % af programmets midler og at der også er hjemtaget 20 % af midlerne.

Af bilag 2 fremgår bl.a., at styrelsen alene mangler to mål for at opfylde kravene med hensyn til performance framework og de heri viste de finansielle- og output indikatorerne samt tilknyttede milepæle. På unionsprioritet 2 (akvakultur) og unionsprioritet 3 (fælles fiskeripolitik) er milepælene på de finansielle indikatorer således endnu ikke nået.

Fiskeristyrelsen forventer at nå alle mål i 2018.

Fiskeristyrelsen har i år haft fokus på udbetalingerne, men forventer alligevel at nå begge milepæle i år.

Med hensyn til bilag 3 orienterede Fiskeristyrelsen om, at det udsendte bilag viser status over N+3 med hensyn til de faktisk udbetalte udgifter. Ses på den samlede hjemtagning af midler, som er det afgørende ved beregning af N+3, er kravet nået på nuværende tidspunkt. Det blev præsenteret en oversigt, der viser, at der pr. 12. oktober 2018 er hjemtaget 59,9 mio. euro og kravet ifølge N+3 er 54,0 mio. euro.

Bilag 4 og 5 om fremdrift på programniveau (tilsagn og udbetaling i forhold til programrammen) og ordningsniveau blev gennemgået af Fiskeristyrelsen. Bilagene viste, at der endnu ikke er givet tilskud til alle de afsatte midler i den politiske aftale 2014-17, men det forventes sket inden udgangen af 2018. Der har været fokus på udbetalinger i 2018, hvorfor der først i efteråret 2018 gives tilskud på de tre udviklingsordninger.

Danske Regioner spurgte, om Fiskeristyrelsen forventer at nå N+3 for hele programmet.

Fiskeristyrelsen oplyste, at det ikke bliver uden udfordringer, men at man forventer at nå målet. Styrelsen finder samtidig, at disse udfordringer skal løses i samarbejde mellem styrelsen og erhvervet, herunder med hensyn til, at fremdrift i projekterne og udbetalingsanmodningerne vil være afgørende for, at målet nås. Det er i den forbindelse væsentligt for fremdriften, at ansøgningerne er af høj kvalitet, og at der ikke er mange anmodninger om ændringer af projektet undervejs.

Styrelsen ser gerne en endnu tættere kontakt mellem styrelsen og erhvervet med henblik på at følge fremdriften.

Danmarks Fiskeriforening PO oplyste, at medlemmerne gerne vil støtte op. Det vil dog kræve, at medlemmerne bliver informeret om sagsbehandlingstider på både tilsagn og udbetaling, samt hvis der er specifikke problemer på den enkelte ordning.

Fiskeristyrelsen takkede for dette og oplyste, at man på baggrund af et overblik over udfordringerne i de enkelte ordninger vil starte en dialog med de enkelte organisationer.

Danmarks Sportsfiskerforbund spurgte ind til den lave fremdrift på tilskudsordningen vandløbsrestaurering, herunder om Fiskeristyrelsen forventede at få brugt alle de afsatte midler. Ud af de afsatte 28 mio. euro i programperioden 2014-20 til investeringer i vandløbsrestaurering, er der kun givet tilsagn for 7,5 mio. euro og udbetalt 1,5 mio. euro.

Fiskeristyrelsen svarede, at IT-problemer i forbindelse med delingen af Landbrugs- og Fiskeristyrelsen har forsinket sagsbehandlingen, men der er en god dialog med Landbrugsstyrelsen. Med hensyn til de afsatte midler i den politiske aftale 2014-17 forventes det, at der gives tilsagn for alle afsatte midler i år.

Fremadrettet afhænger succesen af at tilskudsmodtagerne afslutter deres projekter til tiden og sender dem ind.

Miljøstyrelsen oplyste supplerende, at de nye vandplaner har været i høring, men planerne er endnu ikke godkendt, hvorfor kommunerne er afventende. Indtil nu har kommunerne hovedsageligt søgt tilskud til forundersøgelser, men det forventes, at kommunerne nu vil søge til gennemførselsprojekter, der økonomisk er meget dyrere.

Danske Regioner efterspurgte hvilke aktiviteter, der bliver givet tilskud til.

Fiskeristyrelsen oplyste, at alle afsluttede projekter bliver offentliggjort på styrelsens hjemmeside. Evalueringen af programmet vil også se på de støttede projekter.

EU-Kommissionen oplyste, at de var meget tilfredse med implementeringen af det danske program. Fremdriften i år og næste år ser fin ud, men derefter ser det lidt kritisk ud. Derfor er det også vigtigt, at medlemmerne hjælper til med fremdriften ved at indsende afsluttede projekter

#### **4. EHFF Programændring (til drøftelse)**

Fiskeristyrelsen oplyste, at et udkast til programændring var i høring i juli måned 2018. Dette udkast afspejlede den politiske aftale om fordelingen af EHFF-midler for 2018-2020. De modtagne svar i forbindelse med denne høring er blevet gennemgået og indarbejdet. Siden er der indgået en ny politisk aftale. Den første aftale for 2018-20 blev indgået den 17. maj 2017, og den anden den 20. september 2018.

Resultatet af begge politiske aftaler fremgår af det udsendte bilag 6 om programændringen. Som konsekvens af de politiske aftaler indeholder programændringen en omfordeling af midler mellem unionsprioriteterne.

Danish Seafood Association fremførte følgende: ”at man fandt det stærkt utilfredsstillende, at det foreslås at fjerne over 50 mio. kr. fra forarbejdning/afsætning – og mere end 37 mio. kr. fra akvakultur - og at mindre end 25 % af midlerne går til erhvervet. Virksomheder i fiskesektoren er stærkt forskelsbehandlet i.f.t. andre sektorer – incl. andre fødevarer virksomheder, da fiskerierhvervet er underlagt væsentligt lavere (85 % lavere) de minimis rammer end andre erhverv incl. andre fødevarer virksomheder. Virksomheder i fiskesektoren er derfor i praksis stort set udelukket fra mange andre erhvervsudviklingsordninger – hvilket skulle kompenseres via fiskeriudviklingsprogrammet. Overvågningsudvalget havde via deltagelse i workshop sept 2016 afgivet indstillinger, som prioriterede forarbejdning/afsætning højest – og Overvågningsudvalgets daværende formand Anders Munk Jensen oplyste under Overvågningsudvalgsmødet den 16. maj 2017, at Overvågningsudvalgets indstillinger var videregivet i den politiske behandling – men det er nu konstateret via aktindsigt, at denne videreformidling ikke er sket – og Overvågningsudvalget er således blevet misinformeret vedr. sin medvirken i 2018-20 udmøntningen”.

Danmarks Fiskeriforening PO og Danmarks Pelagiske PO bakkede op. Samtidig blev der spurgt ind til Overvågningsudvalgets rolle samt muligheden for at give en udtalelse.

Danske Regioner udtrykte i den sammenhæng bekymring over, at der er færre udviklingsmidler fremover til udvikling af Fiskerisektoren og Akvakultursektoren. Dette ikke mindst set i lyset af den nye erhvervsfremmestruktur, hvor Regionerne bliver afskåret fra erhvervsfremme. Til at understrege udfordringen med fortsat udvikling af de to sektorer, har Region Nordjylland de senere år samlet set anvendt nær ved 100 mio. kr. til udvikling af Fiskerisektoren og Akvakultursektoren. Midler der fremover ikke vil tilgå de to sektorer.

Danmarks Fiskeriforening PO fremhævede, at under 25 % af programmet går til de erhvervsrettede projekter. Endvidere har fiskerisektoren meget lave de minis regler, som er et meget stort problem. Kommissionen bør tage dette med hjem.

Fiskeristyrelsen oplyste, at udvalget kan afgive en udtalelse om forslaget til programændring. Udvalget har ikke til opgave at godkende forslaget til ændring. Det indebærer, at udvalgets muligheder for at få ændret i udkastet til programændring angår de forhold, som ikke bygger på indgående politiske aftaler. Der vil f.eks. kunne være tale om valget og formuleringen af nye foranstaltninger. Omvendt er det klart, at udvalget ikke kan blokere for den fordeling af midler, der er besluttet af et flertal i Folketinget.

EU-Kommissionen oplyste supplerende, at alle medlemmer i Overvågningsudvalget skal være enige om, at der skal gives en udtalelse, og de skal være enige om indholdet. EU-Kommissionen vil i forbindelse med vurderingen af et forslag til programændring ikke forholde sig til den nationale fordeling af midler. Et land kan altid ændre sit politiske fokus. EU-Kommissionen vil alene forholde sig til, om programmet lever op til målene i forordningen.

EU-Kommissionen mindede om, at Dataindsamling og Fiskerikontrol ikke tidligere var en del af programmet. Midlerne til Dataindsamling og Fiskerikontrol er tilføjet programmet sammen med disse prioriteter. Når der ses på, hvor stor en andel af programmet, der går til erhvervet, vil det derfor være mest fair at se bort fra Dataindsamling og Fiskerikontrol.

Danish Seafood Association, Dansk Akvakultur samt Danmarks Fiskeriforening PO oplyste, at man ønskede at afgive en udtalelse. Medlemmerne havde forståelse for, at programændringen var en politisk beslutning, der ikke kan ændres, men samtidig var der behov for at tilkendegive, at medlemmerne ikke var tilfredse med hverken substans eller proces. Erhvervet kan ikke støtte en programændring med færre midler til erhvervet, da programmet er det eneste sted, hvor erhvervet kan få økonomisk støtte. Budskabet er, at fremadrettet bør udvalget høres, inden en politisk beslutning.

Næstformanden oplyste, at der ville blive holdt pause, mens der blev arbejdet på et udkast til udtalelse fra udvalget.

(Pause)

Fiskeristyrelsen præsenterede følgende udkast til udtalelse, der blev vedtaget af udvalget:

*”Udvalget tager ændringen af programmet til efterretning. Udvalget noterer sig, at det er sket for at sikre, at så mange midler som muligt bliver udmøntet i konkrete projekter i overensstemmelse med programmets mål.*

*Nogle medlemmer af udvalget beklager, at det for at opnå det, har det været nødvendigt at flytte midler fra Unionsprioritet 2 og 5.*

*Udvalget anmoder om, at når der fremover foreslås ændringer til programmet, så sker høringen i udvalget så tidligt i processen som muligt”.*

Udtalelsen vedlægges programændringen i forbindelse med fremsendelse til Kommissionen.

## **5. Årshjul for 2019 (til orientering)**

Fiskeristyrelsen orienterede om, at ordførerne har nikked til, at tilskudsordningerne i 2019 får følgende åbningsdatoer for ansøgningsrunderne:

Marts 2019	Vandløbsrestaurering, runde I
Maj 2019	Produktions- og afsætningsplaner Fiskeri, natur og miljø
August 2019	Investeringer på fiskefartøjer Fiskerihavne Fælles indsatser fiskeri Investeringer i akvakultur Afsætningsfremme Vandløbsrestaurering, runde II
December 2019	Dataindsamling Fiskerikontrol, myndighed

Fiskeristyrelsen oplyste, at samtlige datoer er inden for den politiske aftale 2019. De afsatte midler i 2018 til investeringer på fiskefartøjer er overført til runden i 2019, da ordningen ikke åbner for ansøgning i 2018. Det er en forudsætning, at pointsystemet er opdateret og implementeret.

Danish Seafood Association spurgte, hvorfor ordningerne åbnede i den pågældende rækkefølge og så sent i 2019, og om det var muligt at fremrykke nogle af ordningerne.

Fiskeristyrelsen oplyste, at administrationsgrundlet skal være på plads, før ordningerne åbner. Rigsrevisionens kritik betyder, at samtlige ordninger skal gennemgås, herunder bekendtgørelser og vejledninger.

Danish Seafood Association og Danmarks Fiskeriforening PO spurgte, om det var realistisk, at der i 2019 kunne gives tilsagn for næsten 400 mio. kr.

Fiskeristyrelsen svarede, at det er muligt, hvis sagsbehandlerne har fuldt fokus på det, og hvis alle udbetalingsanmodninger er sagsbehandlet inden da.

Dansk akvakultur spurgte, om medlemmerne bliver involveret i arbejdet med opdatering af vejledninger og bekendtgørelser.

Fiskeristyrelsen bekræftede dette.

## **6. Nye prioriteringskriterier på Vandløbsrestaureringsordningen (til godkendelse)**

Miljøstyrelsen gennemgik det udsendte bilag 7 om forslag til nye kriterier på tilskudsordningen vandløbsrestaurering. Ændring af det første kriterie skyldes, at formålet skal dreje sig om mål opfyldelse, og nu kan der gives et klart afslag til dårlige projekter. Praksis bliver tydeliggjort. Ændring af det andet kriterie skyldes, at Den europæiske revisions rets konklusion om et projekts omkostningseffektivitet, hvor kommunernes medfinansiering nu også skal medregnes.

Danmarks Sportsfiskerforbund kommenterede, at der er afgivet flere høringssvar, da forbundet ikke forstår EU's revisionsret. De økonomiske rammer er blevet strammere, og projekterne er blevet mere komplicerede. Det er forståeligt med den dårlige fremdrift på ordningen.

### Udvalgets behandling

Udvalget godkendte ændringen af kriterierne.

## **7. Kommissionen orienterer**

EU-Kommissionen orienterede om, at de har et nyt forslag til 2021-27. På workshoppen senere samme dag, hvor alle var inviteret, blev forslaget gennemgået.

Kommissionen orienterede om de to tilskudsmuligheder, direkte finansiering og delt finansiering (EHFF). Direkte finansiering kan ske gennem Blue Economy Call, hvor ansøgere og organisationer kan søge tilskud. Der er typisk 2-3 Calls pr. år, og hvert Call har forskellig formål og betingelser. Kommissionen opfordrede kraftigt medlemmerne af udvalget til at søge midler, da der er meget få ansøgninger fra de nordiske lande. Den årlige ramme er på 18,7 mio. euro.

### Udvalgets behandling

Udvalget tog orienteringen til efterretning.

## 8. Meddelelser

### a) Rigsrevisionsberetningen om tilskudsområdet fra oktober 2018

Fiskeristyrelsen orienterede om, at Rigsrevisionens beretning indeholdt en alvorlig kritik af tilskudsområdet. Formålet med revisionen var at undersøge, om styrelsen havde forvaltet programmet korrekt. Undersøgelsen berører også fiskerikontrolområdet. Hvis der konstateres overtrædelser i fiskeriet, kan det medføre, at man ikke er antagelig i resten af programperioden.

Fiskeristyrelsen har været af den opfattelse, at det kun var overtrædelser af EU-reglerne, der kunne føre til point. EU-Kommissionen har svaret, at også nationale regler til opfyldelse af den fælles fiskeripolitik skal være opfyldt. Det er ikke implementeret korrekt, da kun fartøjet, og ikke også ejere og førere, har fået point. Fiskeristyrelsen skal derfor have udarbejdet et korrekt administrationsgrundlag.

Rigsrevisionen havde fokus på følgende fire ordninger; Investeringer på fiskefartøjer, Investeringer på akvakulturanlæg, Fiskerikontrol samt Produktions- og afsætningsplaner. Rigsrevisionen konkluderede, at administrationsgrundlaget var fejlbehæftet, og at der ikke var en transparent administration.

### b) Opfølgning på Rigsrevisionsberetningen

Fiskeristyrelsen orienterede om, at der igangsættes en række initiativer i forlængelse af Rigsrevisionens beretning. Initiativer har til formål at sikre et fuldt ud dækkende og robust administrationsgrundlag både til relation til håndtering af overtrædelsessager og tilskudssager. Det vil endvidere blive tale om at gennemgå gamle sager for fejl. Styrelsen har indgivet 5 politianmeldelser i relation til sager, hvor Rigsrevisionen har peget på, at det kunne være mistanke om svig.

Fiskeristyrelsen vil oplyse om status for arbejdet på næste møde i udvalget.

### c) Styrelsens ressourcesituation

Fiskeristyrelsen henviste til orienteringen af udvalget den 9. oktober 2018 om ændringen af den politiske aftale 2018-20 med henblik på forøgelse af midler til teknisk bistand. Det foreliggende Finanslovsforslag indeholder også midler til genopretning af både tilskuds- og kontrolområdet. Midler begge steder fra bør sikre, at administrationsgrundlaget kommer på plads. Det forventes, at der kan ansættes nye medarbejdere til foråret.

### d) Årsrapporten 2017

Fiskeristyrelsen orienterede om, at Årsrapporten var i høring hen over sommeren med høringsfrist den 2. august. Styrelsen modtog enkelte hørings svar, som der er taget højde for.

Årsagen til at den endelige Årsrapport for 2017 først blev sendt til EU-Kommissionen den 13. november skyldtes tekniske problemer med nogle tal, indtastningsfejl i konkrete sager og lign. Disse korrektioner ændrer dog ikke ved det samlede billede.



EU-Kommissionen takkede for rapporten og mindede om, at fristen for indsendelse af næste års rapport er 31. maj 2019.

*e) Status for forhandlingerne om EHFF Post 2020*

Fiskeristyrelsen henviste til det efterfølgende møde om EHFF post 2020, hvor alle var inviteret med.

*f) Status for evaluering af programmet/ordningerne*

Fiskeristyrelsen orienterede om, at det fremgår af programmet, at der skal udarbejdes en større evaluering, der skal indgå i næste årsrapport. Evaluering skal belyse, at hvad programmet har givet af resultater, og hvad midlerne er blevet brugt til. Styrelsen forventer at kunne gennemgå evalueringen på næste møde.

Det forventes, at der i næste uge kan skrives kontrakt med et konsulentfirma. Fiskeristyrelsen har et ønske om at inddrage alle medlemmerne i denne evaluering, og forventer at afholde et statusmøde i februar/marts måned. Den økonomiske ramme samt undersøgelsesmetode er givet, men myndigheden opfordrede medlemmerne til at komme med input.

FLAG-Nord oplyste, at FLAG-programmets implementering i Danmark har været forsinket, hvorfor opstart af FLAG's med projektmidler ikke kom i gang før maj 2016, hvilket betyder, at der ved udgangen af 2017 naturligt ikke er afsluttet ret mange projekter. Rapporten er derfor ikke retvisende i forhold til, hvor mange arbejdspladser FLAG-projekter har skabt.

*g) Opfølgning på tematisk drøftelse fra sidste møde i maj 2018*

Fiskeristyrelsen orienterede om, at sidste mødes tematiske drøftelse og resultatet derfra vil blive taget med ved forberedelserne af næste program.

Styrelsen forventer, at evalueringen af programmet vil kunne danne grundlag for en tematiske drøftelse på næste møde.

*h) Andet*

Ingen bemærkninger.

## **9. Kommende møder og eventuelt**

Tirsdag den 21. maj 2019 og tirsdag den 12. november 2019.

Dansk Akvakultur opfordrede Fiskeristyrelsen til at koordinere møder med andre ministerier. Samme dag som dette møde var der et GUDP-informationsmøde.