



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 9. februar 2022
(OR. en)

6104/22

PECHE 41
DELECT 19

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	9. februar 2022
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	C(2022) 645 final
Vedr.:	KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 9.2.2022 om ændring af delegeret forordning (EU) 2017/118 om fastlæggelse af fiskeribevarelsesforanstaltninger til beskyttelse af havmiljøet i Nordsøen

Hermed følger til delegationerne dokument C(2022) 645 final.

Bilag: C(2022) 645 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 9.2.2022
C(2022) 645 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 9.2.2022

om ændring af delegeret forordning (EU) 2017/118 om fastlæggelse af fiskeribevarelsesforanstaltninger til beskyttelse af havmiljøet i Nordsøen

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Ved artikel 11 i forordning (EU) nr. 1380/2013¹ tillægges Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter om bevarelsesforanstaltninger i fiskeriet med henblik på at overholde Unionens miljølovgivning.

Medlemsstaterne skal udpege henholdsvis særlige bevaringsområder og særligt beskyttede områder for at beskytte levesteder og arter af EU-interesse. Disse områder udgør det europæiske økologiske Natura 2000-netværk. Medlemsstaterne skal i henhold til de relevante bestemmelser i EU's naturdirektiver (habitatdirektivet² og fugledirektivet³) fastlægge de nødvendige bevarelsesforanstaltninger og tage de nødvendige skridt til at beskytte de naturtyper og arter, som der er udpeget lokaliteter for. Sådanne foranstaltninger skal modsvare de økologiske behov for de naturtyper og de arter, som findes på lokaliteten, og kan omfatte fiskerirelaterede foranstaltninger.

I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/56/EF af 17. juni 2008 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets havmiljøpolitiske foranstaltninger (havstrategirammedirektivet)⁴ skal medlemsstaterne træffe de fornødne foranstaltninger til at opnå eller opretholde en god miljøtilstand. Når medlemsstaterne finder, at der er behov for fiskerirelaterede bevarelsesforanstaltninger for at leve op til deres forpligtelser i henhold til artikel 13, stk. 4, i havstrategirammedirektivet, artikel 4 i fugledirektivet eller artikel 6 i habitatdirektivet, skal disse foranstaltninger vedtages i overensstemmelse med reglerne i den fælles fiskeripolitik.

Den 2. februar 2021 forelagde Danmark (den initiativtagende medlemsstat), Sverige og Tyskland en fælles henstilling med fiskeribevarelsesforanstaltninger til beskyttelse af seks områder, der er udpeget i henhold til havstrategirammedirektivet, og et Natura 2000-område, der er beliggende i den danske del af Kattegat. Det overordnede mål er at beskytte bløde havbunds- og revstrukturer (naturtypekode 1170) mod fiskeri med mobile bundslæbende redskaber. Ligeledes den 2. februar 2021 forelagde Sverige (den initiativtagende medlemsstat), Danmark og Tyskland en fælles henstilling med fiskeribevarelsesforanstaltninger til beskyttelse af fire beskyttede havområder i den svenske del af Kattegat. Hovedformålet er at sikre tilstrækkelig beskyttelse af udpegede og følsomme arter og naturtyper, herunder de dermed forbundne økologiske funktioner.

Ved delegeret forordning (EU) 2017/118⁵ er der fastlagt fiskeribevarelsesforanstaltninger gældende for visse områder i Nordsøen. Nævnte delegerede forordning bør som følge af de fælles henstillinger, som Sverige og Danmark forelagde i februar 2021, ændres for at indarbejde de nye foreslåede foranstaltninger.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

² Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter (EFT L 206 af 22.7.1992, s. 7).

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF af 30. november 2009 om beskyttelse af vilde fugle (EUT L 20 af 26.1.2010, s. 7).

⁴ EUT L 164 af 25.6.2008, s. 19.

⁵ EUT L 19 af 25.1.2017, s. 10.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Danmark og Sverige har udarbejdet deres respektive forslag efter høring af forskellige interesserede parter på nationalt plan.

Hvad det internationale aspekt angår, fremlagde Danmark et forslag med henblik på en forberedende høring af andre medlemsstater og Kommissionen i 2017. En ad hoc-arbejdsgruppe mødtes flere gange i 2017, 2018 og 2019. Danmark hørte Det Rådgivende Råd for Nordsøen i 2017 og igen i september 2020 om det endelige forslag.

Sverige afholdt et forberedende høringsmøde i januar 2018 med repræsentanter for de øvrige medlemsstater og Kommissionen. Der blev afholdt flere ad hoc-møder i 2018 og 2019. Sverige hørte Det Rådgivende Råd for Nordsøen i september 2018 og igen i september 2020 om det endelige forslag.

De endelige fælles henstillinger forelagt af Danmark og Sverige indeholder følgende elementer:

- foranstaltninger med henblik på lukning af visse områder for fiskeri
- foranstaltninger med henblik på forbud mod anvendelsen af mobile bundsløbende redskaber i visse områder udpeget i henhold til havstrategirammedirektivet og Natura 2000-områder
- foranstaltninger med henblik på kun at tillade visse fiskeredskaber i bestemte beskyttede havområder og
- kontrol- og håndhævelsesforanstaltninger.

De fælles henstillinger er udarbejdet i tæt samarbejde med Tyskland. Selv om Tyskland ikke udøver fiskeri i større omfang i området, er disse beskyttede havområder en del af ICES-afsnit 3a (Skagerrak og Kattegat), hvor Tyskland har fiskerimuligheder for en række målarter.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

Resumé af forslaget

Det vigtigste retlige skridt består i at vedtage de foranstaltninger, der er nødvendige for, at medlemsstaterne kan opfylde forpligtelserne i Unionens miljølovgivning.

Det fastsættes i forordningen, hvilke typer fiskeri i bestemte områder som de særlige foranstaltninger skal gælde for.

Retsgrundlag

Artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) nr. 1380/2013.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 9.2.2022

om ændring af delegeret forordning (EU) 2017/118 om fastlæggelse af fiskeribevarelsesforanstaltninger til beskyttelse af havmiljøet i Nordsøen

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF¹, særlig artikel 11, stk. 2, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til artikel 11, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1380/2013 har medlemsstaterne beføjelse til at vedtage de fiskeribevarelsesforanstaltninger for deres farvande, der er nødvendige for, at de kan opfylde deres forpligtelser i henhold til artikel 6 i Rådets direktiv 92/43/EØF ("habitatdirektivet")², artikel 4 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF ("fugledirektivet")³ og artikel 13, stk. 4, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/56/EF ("havstrategirammedirektivet")⁴.
- (2) I henhold til habitatdirektivets artikel 6 skal medlemsstaterne træffe de nødvendige bevarelsesforanstaltninger for særlige bevaringsområder, idet disse skal opfylde de økologiske behov for de naturtyper og arter, der er anført i bilagene til nævnte direktiv, og som findes på lokaliteterne.
- (3) I henhold til fugledirektivets artikel 4 skal medlemsstaterne træffe særlige beskyttelsesforanstaltninger med hensyn til levesteder for de arter, der er opført i direktivets bilag I. Medlemsstaterne skal i henhold til samme artikel træffe lignende foranstaltninger til at beskytte regelmæssigt tilbagevendende trækfuglearter, der ikke er anført i bilag I.
- (4) I henhold til artikel 13, stk. 4, i havstrategirammedirektivet skal medlemsstaterne vedtage indsatsprogrammer med henblik på at opnå eller opretholde en god miljøtilstand, som skal omfatte geografiske beskyttelsesforanstaltninger, der bidrager til sammenhængende og repræsentative net af beskyttede havområder og i tilstrækkelig grad dækker diversiteten i de enkelte økosystemer, såsom særlige bevaringsområder i henhold til habitatdirektivet og særligt beskyttede områder i henhold til fugledirektivet samt beskyttede havområder som fastlagt af Unionen eller de berørte medlemsstater inden for rammerne af internationale eller regionale aftaler, som de er part i.

¹ EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22.

² Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter (EFT L 206 af 22.7.1992, s. 7).

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF af 30. november 2009 om beskyttelse af vilde fugle (EUT L 20 af 26.1.2010, s. 7).

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/56/EF af 17. juni 2008 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets havmiljøpolitiske foranstaltninger (havstrategirammedirektivet) (EUT L 164 af 25.6.2008, s. 19).

- (5) Hvis en medlemsstat finder, at der er behov for at træffe foranstaltninger, der sætter den i stand til at leve op til sine forpligtelser i henhold til Unionens miljølovgivning, og andre medlemsstater har en direkte forvaltningsmæssig interesse i det fiskeri, som vil blive berørt af sådanne foranstaltninger, har Kommissionen beføjelse til at vedtage sådanne foranstaltninger ved hjælp af delegerede retsakter på grundlag af en fælles henstilling, som medlemsstaterne forelægger.
- (6) Ved delegeret forordning (EU) 2017/118 er der fastsat bevarelsesforanstaltninger for visse beskyttede havområder i Kattegat og i det beskyttede havområde Bratten i Nordsøen.
- (7) Efter at have hørt Det Rådgivende Råd for Nordsøen forelagde Danmark, Sverige og Tyskland den 2. februar 2021 Kommissionen to fælles henstillinger med henblik på forvaltning af fiskeriet i visse områder af Kattegat. Danmark har forelagt en fælles henstilling med det formål at beskytte de bløde havbunds- og revstrukturer mod fiskeri med mobile bundsløbende redskaber i seks områder, der er udpeget i henhold til havstrategirammedirektivet, og et Natura 2000-område i den danske del af Kattegat. Sverige har forelagt en fælles henstilling med det formål at beskytte følsomme arter og naturtyper ved kun at tillade visse fiskeredskaber i fire beskyttede havområder i den svenske del af Kattegat.
- (8) I oktober 2021 forelagde Kommissionen ved skriftlig procedure disse foranstaltninger for en ekspertgruppe bestående af repræsentanter for medlemsstaterne.
- (9) Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) har gennemgået de to fælles henstillinger og har konkluderet⁵, at foranstaltningerne udgør et positivt skridt i retning af at reducere fiskeriets negative indvirkning på de pågældende levesteder mest muligt. De fælles henstillinger forventes også at bidrage til en passende beskyttelse af udpegede og følsomme arter og naturtyper, herunder de dermed forbundne økologiske funktioner i de beskyttede havområder.
- (10) De foranstaltninger, som Danmark har foreslået, har til formål at forbyde anvendelsen af mobile bundsløbende redskaber i de udpegede områder. STECF har konkluderet⁶, at et forbud mod nævnte redskaber i disse sårbare levesteder resulterer i en bedre beskyttelse af bløde havbunds- og revstrukturer (naturtypekode 1170) mod fiskeriets indvirkning, og at det dermed bidrager til at nå miljømålene.
- (11) De foranstaltninger, som Sverige har foreslået, tager sigte på at udpege områder med fiskeribegrænsninger og områder, hvor det er forbudt at udøve fiskedræt. STECF har konkluderet⁷, at de foreslåede fiskeredskabers indvirkning på områder med fiskeribegrænsninger sandsynligvis vil være ubetydelig, og at de foreslåede foranstaltninger udgør et positivt skridt i retning af at reducere fiskeriets negative indvirkning på de pågældende levesteder mest muligt. Kommissionen bemærker også, at medlemsstaterne i den fælles henstilling har forpligtet sig til at foreslå yderligere tilpasninger og begrænse garnfiskeriet, hvis det skønnes nødvendigt.
- (12) Medlemsstaterne har foreslået kontrol- og håndhævelsesforanstaltninger baseret på anvendelsen af et automatisk identifikationssystem ("AIS") for specifikke områder.

⁵ <https://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/2850498/STECF+PLEN+21-01.pdf/874bc98a-5c5a-46a5-a3e5-e9711285b193>

⁶ <https://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/2850498/STECF+PLEN+21-01.pdf/874bc98a-5c5a-46a5-a3e5-e9711285b193>

⁷ <https://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/2850498/STECF+PLEN+21-01.pdf/874bc98a-5c5a-46a5-a3e5-e9711285b193>

STECF har konkluderet⁸, at AIS bør være tilstrækkeligt til at foretage realtidsovervågning i disse områder.

- (13) Delegeret forordning (EU) 2017/118 bør ændres for at inkludere vod trukket af to fartøjer (SPR) i definitionen af mobile bundsløbende redskaber. SPR blev ved en fejl udeladt af de fælles henstillinger, som Danmark forelagde i 2015 og 2016 med henblik på at forbyde anvendelsen af mobile bundsløbende redskaber i område 1. Medlemsstaterne har anmodet Kommissionen om at rette op på denne fejl.
- (14) Delegeret forordning (EU) 2017/118 og den fælles henstilling fra Danmark omfatter kun bundsløbende redskaber, der er mobile. Af klarhedshensyn bør udtrykket "mobil" derfor medtages i definitionen af de bundsløbende redskaber, der er omfattet af nævnte forordning.
- (15) Delegeret forordning (EU) 2017/118 bør derfor ændres.
- (16) Denne delegerede forordning berører ikke behovet for yderligere bevarelsesforanstaltninger med henblik på overholdelse af de relevante bestemmelser eller Kommissionens holdning med hensyn til de berørte medlemsstaters overholdelse af deres forpligtelser i henhold til den relevante EU-miljølovgivning —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I delegeret forordning (EU) 2017/118 foretages følgende ændringer:

- (1) Artikel 2 affattes således:

"Artikel 2

Definitioner

Ud over definitionerne i artikel 4 i forordning (EU) nr. 1380/2013, artikel 4 i forordning (EF) nr. 1224/2009 og artikel 2 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 404/2011* forstås i denne forordning ved:

- 1) "mobile bundsløbende redskaber": alle følgende redskaber: bundtrawl, bomtrawl, skovlbundtrawl, skovldobbeltrawl, bundtrawl til partrawling, jomfruhummertrawl, rejetrawl, vodredskab, snurrevod, skotsk snurrevod, vod trukket af to fartøjer, vod brugt fra fartøj og skraber
- 2) "område 1": de geografiske områder, der afgrænses af geodætiske linjer mellem de positioner, som er angivet i bilag I til denne forordning, målt efter koordinatsystemet WGS84
- 3) "område 2": de geografiske områder, der afgrænses af geodætiske linjer mellem de positioner, som er angivet i bilag II til denne forordning, målt efter koordinatsystemet WGS84
- 4) "område 3": de geografiske områder, der afgrænses af geodætiske linjer mellem de positioner, som er angivet i bilag IV til denne forordning, målt efter koordinatsystemet WGS84
- 5) "Bratten": det geografiske område, der afgrænses af geodætiske linjer mellem de positioner, som er angivet i bilag III til denne forordning, målt efter koordinatsystemet WGS84

⁸ <https://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/2850498/STECF+PLEN+21-01.pdf/874bc98a-5c5a-46a5-a3e5-e9711285b193>

6) "AIS-områder": de geografiske områder, der afgrænses af geodætiske linjer mellem de positioner, som er angivet i bilag V til denne forordning, målt efter koordinatsystemet WGS84

7) "berørte medlemsstater": Danmark, Tyskland og Sverige."

Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 404/2011 af 8. april 2011 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009 om oprettelse af en EF-kontrolordning med henblik på at sikre overholdelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik (EUT L 112 af 30.4.2011, s. 1).

(2) Artikel 3 affattes således:

"Artikel 3

Forbud mod fiskeri

1. I område 1 er det forbudt at fiske med mobile bundsløbende redskaber.

Hvis fiskerfartøjer, der medfører mobile bundsløbende redskaber om bord, udøver fiskeri i område 1, der ikke er forbudt i henhold til første afsnit, skal de mobile bundsløbende redskaber fastgøres og stuves i overensstemmelse med de betingelser, der er fastsat i artikel 47 i forordning (EF) nr. 1224/2009.

2. Det er forbudt at udøve:

a) fiskeri i punkt 2(1)-2(24) i område 2

b) fiskedræt i punkt 2(25), 2(26) og 2(27) i område 2.

3. Det er tilladt at fiske i område 3, dog kun med følgende redskaber og på følgende betingelser:

- håndholdte redskaber som f.eks. stang og snøre (LHP)
- pelagiske trawl (OTM/PTM)
- tejner og fælder (FPO, FIX) i fiskeriet efter krebsdyr
- garn og toggergarn (GTN), forudsat at fiskerfartøjerne deltager i et nationalt overvågnings- og evalueringsprogram, der gennemføres af eller på vegne af de nationale myndigheder med henblik på at evaluere bifangsten af marsvin og havfugle ved hjælp af fjernovervågning ("REM"), herunder anvendelsen af kameraovervågning om bord ("CCTV") og positionsdata.

Hvad angår første afsnit, sidste led, skal de berørte medlemsstater foretage en gennemgang af dataene om utilsigtede fangster af marsvin og havfugle en gang om året og foretage en evaluering heraf på et hvilket som helst tidspunkt, dog senest den 31. december 2024. De pågældende data eller eventuelle nye relevante data anvendes til at tilpasse garnfiskeriet i nævnte områder efter proceduren i artikel 11 og 18 i forordning (EU) nr. 1380/2013.

4. Stk. 2, litra b), og stk. 3 finder også anvendelse på rekreativt fiskeri."

(3) Artikel 5 affattes således:

"Artikel 5

Automatisk identifikationssystem

Følgende fiskerfartøjer udstyres med et automatisk identifikationssystem (AIS), der opfylder præstationskravene i artikel 10, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1224/2009:

- (a) alle fiskerfartøjer, der er til stede i det beskyttede havområde Bratten
 - (b) alle fiskerfartøjer, der fisker med mobile bundsløbende redskaber i AIS-områderne som angivet i punkt 1 i bilag V til denne forordning
 - (c) alle fiskerfartøjer, der er til stede i de AIS-områder, der er angivet i punkt 2 i bilag V til denne forordning."
-
- (4) Bilag I ændres i overensstemmelse med punkt 1 i bilaget til nærværende forordning.
 - (5) Bilag II ændres i overensstemmelse med punkt 2 i bilaget til nærværende forordning.
 - (6) Bilag IV og V tilføjes i overensstemmelse med punkt 3 og 4 i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.
Udfærdiget i Bruxelles, den 9.2.2022.

På Kommissionens vegne
Formand
Ursula VON DER LEYEN