



Bruxelles, den 5.9.2016
C(2016) 5549 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 5.9.2016

**om fastlæggelse af fiskeribevarelsesforanstaltninger til beskyttelse af havmiljøet i
Nordsøen**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Inden for rammerne af den fælles fiskeripolitik kan der vedtages fiskeriforvaltningsforanstaltninger med det formål at overholde miljølovgivningen, jf. artikel 11 i forordning (EU) nr. 1380/2013¹.

I overensstemmelse med de relevante bestemmelser i EU's naturdirektiver (habitatdirektivet² og fugledirektivet³) er medlemsstaterne forpligtet til at udpege henholdsvis særlige bevaringsområder og særligt beskyttede områder for at beskytte naturtyper og arter af fællesskabsbetydning. Disse områder udgør et sammenhængende europæisk økologisk net med betegnelsen Natura 2000. Medlemsstaterne skal iværksætte de nødvendige bevaringsforanstaltninger for disse områder og tage passende skridt til at beskytte de naturtyper og arter, for hvilke områderne er udpeget. Sådanne foranstaltninger skal være i overensstemmelse med de økologiske behov for de naturtyper og de arter, som findes på lokaliteten, og kan omfatte fiskerirelaterede foranstaltninger.

I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/56/EF af 17. juni 2008 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets havmiljøpolitiske foranstaltninger (havstrategirammedirektivet)⁴ skal medlemsstaterne træffe de fornødne foranstaltninger til at opnå eller opretholde en god miljøtilstand i havet senest i 2020. I medfør af artikel 13, stk. 4, i direktivet skal medlemsstaterne udarbejde indsatsprogrammer, der omfatter geografiske beskyttelsesforanstaltninger, som bidrager til sammenhængende og repræsentative net af beskyttede havområder og i tilstrækkelig grad dækker diversiteten i de enkelte økosystemer.

Hvis medlemsstaterne konstaterer, at visse fiskeribevarelsesforanstaltninger er nødvendige for at leve op til deres forpligtelser i henhold til artikel 13, stk. 4, i havstrategirammedirektivet, artikel 4 i fugledirektivet eller artikel 6 i habitatdirektivet, skal disse foranstaltninger vedtages i overensstemmelse med reglerne i den fælles fiskeripolitik, der hører under EU's enekompetence.

En central nyskabelse i den fælles fiskeripolitik er indførelsen af bestemmelser om regionalt samarbejde mellem medlemsstater, der har en direkte forvaltningsmæssig interesse i visse fiskerier eller områder.

I overensstemmelse med artikel 18 i forordning (EU) nr. 1380/2013 bygger forslaget på de fælles henstillinger, som er udarbejdet og fremsendt til Kommissionen af de berørte medlemsstater.

Farvande, der henhører under Danmarks højhedsområde

De Natura 2000-områder, som berøres af dette forslag, er udpeget af Danmark til beskyttelse af bl.a. naturtype 1170 (rev) og naturtype 1180 ("boblerev": undersøiske formationer opstået ved gasudsvivning fra havbunden). Denne marine naturtype trues af direkte fysiske

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

² Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter.

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF af 30. november 2009 om beskyttelse af vilde fugle (EUT L 20 af 26.1.2010, s. 7).

⁴ EUT L 164 af 25.6.2008, s. 19.

forstyrrelser og forøget tilgængelighed af næringsstoffer i marin vandsøjlen. Bevaringsstatus for områder med disse naturtyper i danske farvande i den vestlige del af Østersøen, Kattegat, Skagerrak og Nordsøen vurderes at være ugunstig.

I december 2011 blev der vedtaget naturforvaltningsplaner for de områder med denne naturtype, der var udpeget inden 2010, og områderne blev desuden udpeget som særlige bevaringsområder⁵. I overensstemmelse med habitatdirektivet skal de nødvendige bevarelsesforanstaltninger fastsættes for de pågældende områder.

Hovedformålet med forordningen er at sikre, at fiskeriforanstaltninger under den fælles fiskeripolitik i tilstrækkelig grad bidrager til beskyttelsen af revstrukturer og dermed forpligtelsen til at sikre, at der opnås gunstig bevaringsstatus for disse naturtyper, jf. artikel 6 i habitatdirektivet.

Fiskeri med mobile bundsløbende redskaber vurderes at udgøre en trussel for rev. Det foreslås derfor at forbyde sådanne fiskeriaktiviteter i områder kortlagt som rev. I områder kortlagt som boblerev foreslås et totalt forbud mod kommercielt fiskeri, da brugen af net kan skade disse revstrukturer. Disse revstrukturer bør beskyttes mod fiskeriets påvirkning ved afgrænsning af beskyttelseszoner omkring revstrukturene.

Videnskabelig rådgivning fra Aarhus Universitet (Nationalt Center for Miljø og Energi), Danmarks Tekniske Universitet (Institut for Akvatiske Ressourcer) og Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES)⁶ tjener sammen med områdespecifikke forvaltningsplaner og kortlægning af marine naturtyper som grundlag for fiskeriforvaltningsforanstaltningerne i denne forordning.

Sverige og Tyskland har fiskerirettigheder i de danske territorialfarvande i Kattegat. Disse farvande er vigtige fiskeområder for både Danmark og Sverige. En analyse af fiskeridata viser imidlertid, at bevarelsesforanstaltningerne vil have ringe eller ingen indvirkning på det danske og det svenske fiskeri, eftersom der normalt ikke finder fiskeri sted ved rev i disse områder. Der er i de seneste år næsten ikke registreret nogen tilfælde af, at tyske fartøjer har fisket i disse områder. Dette bør imidlertid ikke berettige til at udskyde eller undlade at træffe de nødvendige bevarelsesforanstaltninger, da denne type fiskeri vil kunne forekomme i fremtiden.

Ved vurderingen af den praktiske gennemførelse og håndhævelsen af de foreslåede foranstaltninger blev det fundet, at de bestående foranstaltninger for fiskerikontrol, der er fastsat i forordning (EF) nr. 1224/2009, i lyset af den nuværende fiskeriaktivitet er tilstrækkelige til at sikre overholdelsen af fiskeriforbuddet. Det skal dog bemærkes, at det er planen at foretage en ny vurdering af kontrolsystemet, når foranstaltningerne har været anvendt i 18 måneder.

Bratten, Sverige

I 2015 var der i Sverige 315 Natura 2000-områder med registrerede marine arter eller habitater. Det beskyttede havområde Bratten i Skagerrak blev udpeget som et Natura 2000-område (kode SE0520189) i 2011 til beskyttelse af rev (naturtype 1170). Det er også udpeget til beskyttelse af samfund af søfjer og gravende megafauna under havstrategirammedirektivet.

Ud over fiskerifartøjer, der fører svensk flag, har Danmark også historiske fiskerirettigheder inden for 12-sømilegrænsen og i Sveriges eksklusive økonomiske zone. Det fremgik af en

⁵ Bekendtgørelse nr. 1114 af 25. november 2011:
<https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=139270>.

⁶ Henvielse indsættes senere.

analyse af de tilgængelige elektroniske data (FOS-data m.m.) fra de tyske myndigheder, at der ikke forekommer tysk fiskeri i området. Men da Bratten er en del af ICES-afsnit IIIa, har Tyskland fiskerimuligheder for en række fiskearter i det pågældende område. Norske fiskere har også adgang til Brattenområdet, men en analyse viser, at det norske fiskeri er af begrænset omfang.

Det overordnede mål med de foreslåede fiskeribevarelsesforanstaltninger er at sikre en tilstrækkelig beskyttelse af habitater på havbunden med høj bevaringsværdi for at opfylde deres bevaringsmål. De foreslåede foranstaltninger bidrager dermed til at opfylde forpligtelsen til at opnå en gunstig bevaringsstatus i henhold til habitatdirektivets artikel 6 samt forpligtelsen til at opnå eller opretholde en god miljøtilstand i havene senest i 2020 i henhold til havstrategirammedirektivet.

De anbefalede fiskeribevarelsesforanstaltninger vedrører dele af det beskyttede havområde Bratten i Skagerrak. De indebærer forbud mod fiskeri fra erhvervsfiskerfartøjer i områder med habitater på havbunden med høj bevaringsværdi. Disse områder er fiskerifri zoner.

Med hensyn til forslaget om at stoppe fiskeri med flydetrawl har de fiskerifri zoner i Bratten den yderligere fordel, at de forhindrer bifangster af store rovfisk og lejlighedsvis fysiske forstyrrelser af havbunden. Flydetrawlfiskeri har i dag meget ringe betydning i Brattenområdet og finder hovedsageligt sted længere mod vest i Skagerrak. De relativt små fiskerifri zoner forventes således hverken at få betydelig økonomisk virkning eller føre til flytning af dette fiskeri. Dette bør imidlertid ikke berettige til at udskyde eller undlade at træffe de nødvendige bevarelsesforanstaltninger, da denne type fiskeri vil kunne forekomme i fremtiden.

For at sikre tilstrækkelig beskyttelse af de fiskerifri zoner og muliggøre en mere nøjagtig kontrol og håndhævelse skal alle fiskerfartøjer i det beskyttede havområde Bratten udstyres med et automatisk identifikationssystem (AIS) og sikre, at det forbliver funktionsdygtigt. Dette indebærer, at den allerede bindende ordning for fiskerfartøjer med en samlet længde på 15 meter eller derover udvides til at omfatte mindre fartøjer.

En central nyskabelse i den fælles fiskeripolitik er indførelsen af bestemmelser om regionalt samarbejde mellem medlemsstater, der har en direkte forvaltningsmæssig interesse i visse fiskerier eller områder.

I overensstemmelse med artikel 18 i forordning (EU) nr. 1380/2013 bygger forslaget på den fælles henstilling, som er udarbejdet og fremsendt til Kommissionen af de berørte medlemsstater.

- (1) Med henblik herpå blev delegeret forordning (EU) 2015/1778⁷ vedtaget på grundlag af fælles henstillinger forelagt af Danmark, Tyskland og Sverige i marts 2015.
- (2) Den 10. juni 2016 blev endnu en fælles henstilling om fiskeribevarelsesforanstaltninger for Brattenområdet i Skagerrak (Nordsøen) forelagt af Sverige, Danmark og Tyskland i henhold til artikel 11 i forordning nr. 1380/2013, og en række lignende fælles henstillinger er under udarbejdelse af de berørte medlemsstater. Af hensyn til den retlige klarhed og sammenhæng er det hensigtsmæssigt at samle alle de fiskeribevarelsesforanstaltninger, der er vedtaget for at opfylde de miljømæssige forpligtelser, som gælder for et bestemt havområde, i samme forordning, således at der er én forordning for Østersøen og én for Nordsøen.

⁷ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/1778 af 25. juni 2015 om fastlæggelse af fiskerirelaterede bevarelsesforanstaltninger til beskyttelse af revområder i farvande inden for Danmarks højhedsområde i Østersøen og Kattegat (EUT L 259 af 6.10.2015, s. 5).

Forordning (EU) 2015/1778 bør derfor ophæves og dens bestemmelser opdeles i to forordninger.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Høring af interesserede parter

a) Farvande, der henhører under Danmarks højhedsområde

De danske myndigheder har siden foråret 2011 afholdt formelle og uformelle høringer med forskellige interesserede parter, både i og uden for Danmark.

I Danmark fandt den nationale koordinering med de interesserede parter sted i regi af Natura 2000 Dialogforum, som har deltagelse af grønne NGO'er, fiskerierorganisationer, Miljøministeriet og forskningsinstitutter. Fiskeriforvaltningsforanstaltningerne i denne forordning blev drøftet i forummet på syv møder, som fandt sted mellem marts 2011 og december 2014.

Der blev afholdt yderligere møder med Danmarks Fiskeriforening og DTU Aqua samt et uformelt møde med WWF Danmark.

På internationalt plan blev der i marts 2012 afholdt et møde forud for høringen i København med de tyske og svenske myndigheder, Det Rådgivende Råd for Nordsøen, Det Rådgivende Råd for Østersøen, Det Internationale Havundersøgelsesråd, DTU Aqua, Miljøministeriet og Europa-Kommissionen. Forslaget er blevet drøftet med Sverige og Tyskland i ad hoc-arbejdsgrupper bestående af repræsentanter for fiskeri- og miljømyndighederne.

Eftersom Danmark og Sverige har udpeget Natura 2000-områder i Kattegat, som grænser op til hinanden, fandt der også bilaterale møder sted i København og Göteborg i 2011 og 2013 for yderligere drøftelser.

b) Bratten, Sverige

Fra og med maj 2012 er der tilrettelagt fire interessentmøder med fiskere fra Sverige og Danmark samt Länsstyrelsen i Västra Götalands län, fiskerikontorer fra Sverige, Norge og Danmark og videnskabsfolk fra Göteborg Universitet og Havforskningsinstituttet i Lysekil. Der blev afholdt en workshop i marts 2013 med deltagelse af NGO'er for at drøfte en bæredygtig udnyttelse af Brattenområdet og udvikle en forvaltningsplan herfor. De anbefalede fiskeribevarelsesforanstaltninger blev sendt i national og regional høring i oktober 2013.

Fælles henstilling

I overensstemmelse med proceduren i artikel 18 i forordning (EU) nr. 1380/2013 er denne fælles henstilling resultatet af drøftelser mellem de medlemsstater, som har en direkte forvaltningsmæssig interesse.

a) Farvande, der henhører under Danmarks højhedsområde

I perioden juni-december 2014 udarbejdede repræsentanter for fiskeri- og miljømyndighederne i Danmark, Sverige og Tyskland den endelige version af den fælles henstilling. Den blev undertegnet af samtlige medlemsstater med en direkte forvaltningsmæssig interesse den 10. marts 2015 og forelagt Kommissionen den 13. marts 2015.

Den fælles henstilling er rettet mod tre Natura 2000-områder i de danske farvande i Kattegat. Områderne er udpeget på grund af deres forekomst af rev (herunder boblerev). For at beskytte disse strukturer er det tanken, at fiskeri med bundsløbende redskaber skal forbydes i revområder, og at der skal indføres et totalt fiskeforbud i områder med boblerev. Der foreslås

en revision af overvågningen og kontrollen med gennemførelsen af disse foranstaltninger 18 måneder efter foranstaltningernes ikrafttræden.

b) Bratten, Sverige

Den 1. juli 2015 blev et udkast til forslag om Bratten sendt ud til en bred kreds af interesserede parter (f.eks. natur- og fiskeridirektører i Nordsømedlemsstaterne, Det Rådgivende Råd for Nordsøen og Europa-Kommissionen). Der blev afholdt fire møder forud for høringen i Göteborg mellem september 2015 og januar 2016. Den fælles henstilling blev undertegnet af samtlige medlemsstater med en direkte forvaltningsmæssig interesse og forelagt Kommissionen den 10. juni 2016.

Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF)

a) Farvande, der henhører under Danmarks højhedsområde

De vigtigste elementer i den endelige fælles henstilling, som forelagdes Kommissionen, blev evalueret af STECF på dens plenarmøde den 13.-17. april 2015.

Hvad angår de specifikke elementer, konkluderede STECF følgende⁸:

1. De foreslåede bevarelsesforanstaltninger, som vedrører 3 af de i øjeblikket 55 ikke-beskyttede danske Natura 2000-områder med forekomst af rev, er et skridt i den rigtige retning med henblik på at minimere fiskeriets negative indvirkning på det marine økosystem og sikre, at fiskeriet ikke nedbryder havmiljøet, jf. artikel 2, stk. 3, i forordning (EU) nr. 1380/2013.

2. De foreslåede foranstaltninger bidrager til at sikre, at de naturtyper af fællesskabsbetydning, som henstillingen vedrører, bevares og genoprettes til gunstig bevaringsstatus i de afgrænsede områder, jf. artikel 2 i direktiv 92/43/EØF.

3. Selv om det nuværende fangstniveau i de berørte Natura 2000-områder synes at være begrænset, drives der i et vist omfang fiskeri med navnlig passive redskaber i mindst ét af de områder, hvor der er identificeret boblerev. STECF mener således, at bevarelsesmålene inden for de særlige bevaringsområder, der er henvist til i den fælles henstilling, ikke kan opnås fuldt ud uden passende foranstaltninger til at forhindre fiskeri i områderne. STECF konstaterer, at der er visse problemer med hensyn til kontrollen af områderne. STECF mener, at for at sikre en effektiv gennemførelse af foranstaltningerne bør det danske kontrolsystem, som rapporterer til myndighederne, når fartøjer sejler ind i kontrolområdet, udvides til at omfatte alle de fiskerifartøjer, der er udstyret med fartøjsovervågningssystem, som udøver aktivitet i nærheden af områderne. STECF mener desuden, at det kan være hensigtsmæssigt med yderligere foranstaltninger for fiskerifartøjer uden fartøjsovervågningssystem (f.eks. fartøjer på under 12 m). Disse foranstaltninger bør indføres samtidig med gennemførelsen af de lukkede områder.

b) Bratten, Sverige

De vigtigste elementer i den endelige fælles henstilling, som forelagdes Kommissionen, blev evalueret af STECF på dens plenarmøde den 4.-8. juli 2016⁹.

Hvad angår de specifikke elementer, konkluderede STECF følgende:

1. Med hensyn til ToR 1 konkluderer STECF, at de foreslåede bevarelsesforanstaltninger i det beskyttede havområde Bratten med forekomst af rev, pockmarks og truede arter vil bidrage til at minimere fiskeriets negative indvirkning på det marine økosystem og sikre, at fiskeriet ikke nedbryder havmiljøet, jf. artikel 2, stk. 3, i forordning (EU) nr. 1380/2013.

⁸ http://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/991908/STECF-PLN-15-01_JRCxxx.pdf

⁹ https://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/1471816/2016-07_STECF+PLN+16-02_JRCxxx.pdf

2. Med hensyn til ToR 2 konkluderer STECF, at de foreslåede foranstaltninger vil bidrage til at sikre, at de følsomme habitater, som henstillingen vedrører, bevares og genoprettes til gunstig bevaringsstatus i de afgrænsede områder, jf. artikel 2 i direktiv 92/43/EØF. STECF bemærker imidlertid, at de foreslåede grænser for de fiskerifri zoner er placeret meget tæt på revene og ikke omfatter en bufferzone, som defineret i overensstemmelse med ICES's retningslinjer. STECF mener, at bufferzonerne er nyttige til bevarelsesformål og kontrollerbarhed, men at de korridorer, der er fastlagt i forslaget, virker meget små. Hvis bufferzoner gennemføres, vil nogle af de nærmeste fiskerifri zoner skulle sammenlægges til større zoner.

3. Med hensyn til ToR 3 konstaterer STECF, at det nuværende fangstniveau i de berørte fiskerifri zoner synes at være begrænset. Ikke desto mindre drives der i et vist omfang fiskeri med navnlig bundtrawlere. STECF mener således, at habitatbevarelsesmålene inden for de særlige områder, der er henvist til i den fælles henstilling, ikke kan opnås fuldt ud uden passende foranstaltninger til at forhindre fiskeri i områderne. STECF konstaterer imidlertid, at der kun er meget få følsomme habitater i område 14, hvis lukning, som er godkendt af alle interesserede parter, primært skyldes en forsigtig tilgang for at undgå en fremtidig stigning i fiskeritrykket på dybhavsbunden.

På grundlag af STECF's evaluering og Kommissionens tjenestegrenes interne vurdering er Kommissionen af den opfattelse, at den forelagte fælles henstilling er i overensstemmelse med artikel 11 i forordning (EU) nr. 1380/2013 som anført ovenfor.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

Resumé af forslaget

Det vigtigste retlige skridt består i at vedtage foranstaltninger, der er nødvendige for at opfylde forpligtelserne i Unionens miljølovgivning.

I forordningen fastlægges det fiskeri i bestemte områder, som de særlige foranstaltninger vil gælde for.

Retsgrundlag

Artikel 11, stk. 2, og artikel 18, stk. 1 og 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013.

Nærhedsprincippet

Forslaget henhører under Den Europæiske Unions enekompetence.

Proportionalitetsprincippet

Forslaget ligger inden for rammerne af de delegerede beføjelser, der er tillagt Kommissionen ved artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) nr. 1380/2013, og går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at opfylde formålet med nævnte bestemmelse.

Reguleringsmiddel/reguleringsform

Foreslået reguleringsmiddel: Kommissionens delegerede forordning.

Andre midler vil ikke være hensigtsmæssige af følgende grunde: Kommissionen har fået beføjelse til ved hjælp af delegerede retsakter at vedtage fiskeribevarelsesforanstaltninger, der er nødvendige for at opfylde forpligtelserne i Unionens miljølovgivning. Medlemsstater med en direkte forvaltningsmæssig interesse har forelagt en fælles henstilling. Foranstaltningerne, som er indeholdt i den fælles henstilling og medtaget i dette forslag, bygger på den bedste

tilgængelige videnskabelige rådgivning og opfylder alle relevante krav i artikel 11 i forordning (EU) nr. 1380/2013.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 5.9.2016

om fastlæggelse af fiskeribevarelsesforanstaltninger til beskyttelse af havmiljøet i Nordsøen

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF¹⁰, særlig artikel 11, stk. 2, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til artikel 11 i forordning (EU) nr. 1380/2013 kan medlemsstaterne vedtage de fiskeribevarelsesforanstaltninger, som er nødvendige for at leve op til deres forpligtelser i henhold til Unionens miljølovgivning, herunder artikel 6 i direktiv 92/43/EØF¹¹ og artikel 13, stk. 4, i direktiv 2008/56/EF¹².
- (2) I henhold til artikel 6 i direktiv 92/43/EØF skal medlemsstaterne iværksætte de nødvendige bevaringsforanstaltninger for de særlige bevaringsområder, som opfylder de økologiske behov for de naturtyper og arter, der findes på lokaliteterne. Herudover skal medlemsstaterne også træffe passende foranstaltninger for at undgå forringelse af naturtyperne og levestederne for arterne i de særlige bevaringsområder samt forstyrrelser af de arter, for hvilke områderne er udpeget.
- (3) I henhold til artikel 13, stk. 4, i direktiv 2008/56/EF skal medlemsstaterne vedtage indsatsprogrammer, som skal omfatte geografiske beskyttelsesforanstaltninger, der bidrager til sammenhængende og repræsentative net af beskyttede havområder og i tilstrækkelig grad dækker diversiteten i de enkelte økosystemer, såsom særlige bevaringsområder i henhold til habitatdirektivet og særligt beskyttede områder i henhold til fugledirektivet¹³ samt beskyttede havområder som fastlagt af Fællesskabet eller de berørte medlemsstater inden for rammerne af internationale eller regionale aftaler, som de er part i.
- (4) Danmark mente, at der for at overholde artikel 6 i direktiv 92/43/EØF skulle vedtages bevarelsesforanstaltninger i visse af de områder i Kattegat (Nordsøen), der hører under landets højhedsområde. Hvis nødvendige fiskeribevarelsesforanstaltninger påvirker

¹⁰ [EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22.](#)

¹¹ Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter ([EFT L 206 af 22.7.1992, s. 7](#)).

¹² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/56/EF af 17. juni 2008 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets havmiljøpolitiske foranstaltninger (havstrategirammedirektivet) (EUT L 164 af 25.6.2008, s. 19).

¹³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF af 30. november 2009 om beskyttelse af vilde fugle (EUT L 20 af 26.1.2010, s. 7).

andre medlemsstaters fiskeri, kan medlemsstaterne forelægge Kommissionen disse foranstaltninger i form af fælles henstillinger.

- (5) Danmark, Tyskland og Sverige har en direkte forvaltningsmæssig interesse i det fiskeri, der berøres af disse foranstaltninger. I overensstemmelse med artikel 11, stk. 3, i forordning (EU) nr. 1380/2013 meddelte Danmark Tyskland de relevante oplysninger om de påkrævede foranstaltninger, herunder deres begrundelse, videnskabelig dokumentation til støtte herfor og nærmere detaljer vedrørende deres praktiske gennemførelse og håndhævelse.
- (6) Efter høring af Det Rådgivende Råd for Nordsøen forelagde Danmark, Tyskland og Sverige den 13. marts 2015 Kommissionen to fælles henstillinger om fiskeribevarelsesforanstaltninger til beskyttelse af revstrukturer i tre danske Natura 2000-områder i Kattegat og Nordsøen og syv områder i Østersøen. De indebærer forbud mod fiskeri med mobile bundsløbende redskaber i revområder (naturtype 1170) og forbud mod alle fiskeriaktiviteter i områder med boblerev (naturtype 1180).
- (7) Den 17. april 2015 fastslog Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF)¹⁴, at bevarelsesmålene for de særlige bevaringsområder, der blev henvist til i de fælles henstillinger, ikke kunne opnås fuldt ud uden passende foranstaltninger til at forhindre fiskeri i områderne.
- (8) STECF stillede spørgsmål ved kontrollen og håndhævelsen af bevarelsesforanstaltningerne og var af den opfattelse, at yderligere kontrolforanstaltninger kunne være passende. I overensstemmelse med artikel 5 i Kommissionens forordning (EF) nr. 1224/2009¹⁵ skal medlemsstaterne træffe passende foranstaltninger, bevilge tilstrækkelige ressourcer og oprette de strukturer, der er en forudsætning for kontrol, inspektion og håndhævelse af de aktiviteter, der udføres inden for den fælles fiskeripolitikens anvendelsesområde. Det kan omfatte foranstaltninger såsom forpligtelsen for alle berørte fartøjer til med større hyppighed at indgive deres position via fartøjsovervågningssystemet eller forpligtelsen til at identificere områder med høj risiko i det nationale kontrolsystem på grundlag af risikostyring og således imødekomme STECF's betænkeligheder.
- (9) Den 25. juni 2015 vedtog Kommissionen delegeret forordning (EU) 2015/1778¹⁶ med henblik på fastlæggelse af fiskeribevarelsesforanstaltninger til beskyttelse af relevante revområder i Østersøen og Kattegat.
- (10) Delegeret forordning (EU) nr. 2015/1778 indebærer forbud mod fiskeri med mobile bundsløbende redskaber i de pågældende revområder i Østersøen og Kattegat, da sådant fiskeri har en negativ indvirkning på levesteder med rev og påvirker både revstrukturerne og biodiversiteten ved revene.

¹⁴ http://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/991908/STECF-PLN-15-01_JRCxxx.pdf

¹⁵ Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009 af 20. november 2009 om oprettelse af en EF-kontrolordning med henblik på at sikre overholdelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik, om ændring af forordning (EF) nr. 847/96, (EF) nr. 2371/2002, (EF) nr. 811/2004, (EF) nr. 768/2005, (EF) nr. 2115/2005, (EF) nr. 2166/2005, (EF) nr. 388/2006, (EF) nr. 509/2007, (EF) nr. 676/2007, (EF) nr. 1098/2007, (EF) nr. 1300/2008, (EF) nr. 1342/2008 og om ophævelse af forordning (EØF) nr. 2847/93, (EF) nr. 1627/94 og (EF) nr. 1966/2006 ([EUT L 343 af 22.12.2009, s. 1](#)).

¹⁶ EUT L 259 af 6.10.2015, s. 5.

- (11) I medfør af forordningen er alt fiskeri ved de pågældende boblerev i Kattegat forbudt, da boblerev er særligt sårbare strukturer, og enhver fysisk påvirkning udgør en trussel for deres bevaringsstatus.
- (12) Det var hensigtsmæssigt at sikre, at de foranstaltninger, der var fastlagt i forordningen, blev vurderet, navnlig hvad angik kontrol af overholdelsen af fiskeriforbuddet.
- (13) Sverige mener nu, at der for at overholde artikel 6 i direktiv 92/43/EØF og artikel 13, stk. 4, i direktiv 2008/56/EF skal vedtages bevarelsesforanstaltninger i visse af de områder i Skagerrak (Nordsøen), der hører under landets højhedsområde.
- (14) Danmark, Tyskland og Sverige har en direkte forvaltningsmæssig interesse i det fiskeri, der berøres af disse foranstaltninger. I overensstemmelse med artikel 11, stk. 3, i forordning (EU) nr. 1380/2013 meddelte Sverige Danmark og Tyskland de relevante oplysninger om de påkrævede foranstaltninger, herunder deres begrundelse, videnskabelig dokumentation til støtte herfor og nærmere detaljer vedrørende deres praktiske gennemførelse og håndhævelse.
- (15) Efter høring af Det Rådgivende Råd for Nordsøen forelagde Danmark, Tyskland og Sverige den 10. juni 2016 Kommissionen en fælles henstilling om fiskeribevarelsesforanstaltninger til beskyttelse af revstrukturer, pockmarks og samfund af søfjer og gravende megafauna i Brattenområdet i Skagerrak. Foranstaltningerne indebærer forbud mod fiskeri i en række områder.
- (16) I Bratten skal alt fiskeri i de pågældende områder med rev forbydes, i betragtning af de øgede vanskeligheder med at kontrollere fiskeriet og det minimale pelagiske fiskeri.
- (17) For at sikre tilstrækkelig kontrol med fiskeriet i det beskyttede havområde Bratten skal alle fiskerifartøjer udstyres med et automatisk identifikationssystem (AIS) og sikre, at det forbliver funktionsdygtigt, mens de befinder sig i Bratten, således at der skabes en rapporteringszone, der omkranser de lukkede områder.
- (18) I sin videnskabelige rådgivning af 8. juli 2016 fastslår STECF¹⁷, at de foreslåede bevarelsesmål i det beskyttede havområde Bratten med forekomst af rev, pockmarks og truede arter ikke kan opnås fuldt ud uden passende foranstaltninger til at forhindre fiskeri i områderne.
- (19) STECF bemærker imidlertid, at de foreslåede grænser for de fiskerifri zoner er placeret meget tæt på revene og ikke omfatter en bufferzone, som defineret i overensstemmelse med ICES's retningslinjer. STECF mener, at bufferzonerne er nyttige til bevarelsesformål og kontrollerbarhed, men at de korridorer, der er fastlagt i forslaget, virker meget små. Desuden er der kun meget få følsomme habitater i område 14, hvis lukning, som er godkendt af alle interesserede parter, primært skyldes en forsigtig tilgang for at undgå en fremtidig stigning i fiskeritrykket på dybhavs bunden.
- (20) Som følge af den nye fælles henstilling, der blev forelagt den 10. juni 2016, er det hensigtsmæssigt at ophæve delegeret forordning (EU) 2015/1778 og at fordele bevarelsesforanstaltningerne efter havområde på to forskellige retlige instrumenter.
- (21) Denne forordning bør kun finde anvendelse på Nordsøen og omfatte de bevarelsesforanstaltninger, der for øjeblikket finder anvendelse i Kattegat, og de foranstaltninger, der foreslås for Brattenområdet i den fælles henstilling af 10. juni 2016.

¹⁷ https://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/1471816/2016-07_STECF+PLEN+16-02_JRCxxx.pdf.

- (22) De bevarelsesforanstaltninger, der for øjeblikket finder anvendelse i Østersøen, bør indgå i en ny særskilt forordning.
- (23) De fiskeribevarelsesforanstaltninger, der er fastlagt i denne forordning, berører ikke nogen andre bestående eller fremtidige forvaltningsforanstaltninger til bevarelse af de pågældende områder, herunder fiskeribevarelsesforanstaltninger —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Genstand og anvendelsesområde

1. I denne forordning fastsættes fiskeribevarelsesforanstaltninger, der er nødvendige for overholdelsen af forpligtelserne i henhold til artikel 6 i direktiv 92/43/EØF og artikel 13, stk. 4, i direktiv 2008/56/EF.
2. Denne forordning finder anvendelse på fiskerfartøjer i Nordsøen.

Artikel 2

Definitioner

Ud over definitionerne i artikel 4 i forordning (EU) nr. 1380/2013, artikel 4 i forordning (EF) nr. 1224/2009 og artikel 2 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 404/2011¹⁸ forstås i denne forordning ved:

- a) "bundsløbende redskaber": alle følgende redskaber: bundtrawl, bomtrawl, skovlbundtrawl, skovldøbeltrawl, bundtrawl til partrawling, jomfruhummertrawl, rejetrawl, vodredskab, snurrevod, skotsk snurrevod, vod brugt fra fartøj og skraber
- b) "Områder 1": de geografiske områder, der afgrænses af geodætiske linjer mellem de positioner, som er angivet i bilag I til denne forordning, målt efter koordinatsystemet WGS84
- c) "Områder 2": de geografiske områder, der afgrænses af geodætiske linjer mellem de positioner, som er angivet i bilag II til denne forordning, målt efter koordinatsystemet WGS84
- d) "Bratten": det geografiske område, der afgrænses af geodætiske linjer mellem de positioner, som er angivet i bilag III til denne forordning, målt efter koordinatsystemet WGS84
- e) "berørte medlemsstater": Danmark, Tyskland og Sverige.

Artikel 3

Forbud mod fiskeri

1. I områder 1 er fiskeriaktiviteter med bundsløbende redskaber forbudt. Fiskerfartøjer, der medfører bundsløbende redskaber om bord, kan i områder 1 udøve fiskeri med andre redskaber end disse redskaber, under forudsætning af at de bundsløbende redskaber fastgøres og stuves i overensstemmelse med de betingelser, der er fastsat i artikel 47 i forordning (EF) nr. 1224/2009.
2. I områder 2 er alle fiskeriaktiviteter forbudt.

¹⁸ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 404/2011 af 8. april 2011 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009 om oprettelse af en EF-kontrolordning med henblik på at sikre overholdelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik ([EUT L 112 af 30.4.2011, s. 1](#)).

Artikel 4

Gennemsejling

1. Fiskerfartøjer, der medfører bundsløbende redskaber om bord, må gennemsejle områder 1, under forudsætning af at de bundsløbende redskaber fastgøres og staves i overensstemmelse med de betingelser, der er fastsat i artikel 47 i forordning (EF) nr. 1224/2009.
2. Fiskerfartøjer må gennemsejle områder 2, under forudsætning af at alle redskaber om bord fastgøres og staves i overensstemmelse med de betingelser, der er fastsat i artikel 47 i forordning (EF) nr. 1224/2009.

Artikel 5

Automatisk identifikationssystem

Alle fiskerfartøjer i Bratten skal udstyres med et automatisk identifikationssystem (AIS) og sikre, at det forbliver funktionsdygtigt, idet systemet skal opfylde præstationskravene i artikel 10, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1224/2009.

Artikel 6

Vurdering

1. De berørte medlemsstater vurderer senest den 30. juni 2017 gennemførelsen af de foranstaltninger, der er fastlagt i artikel 3 og 4, herunder kontrol af overholdelsen af fiskeriforbuddet i:
 - a) områder 1
 - b) følgende områder 2:
 - i) boblerevområdet Herthas Flak
 - ii) boblerevområderne Læsø Trindel og Tønneberg Banke.
2. De berørte medlemsstater sender en sammenfattende rapport om vurderingen til Kommissionen senest den 31. juli 2017.

Artikel 7

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 5.9.2016.

På Kommissionens vegne
Formand
Jean-Claude JUNCKER